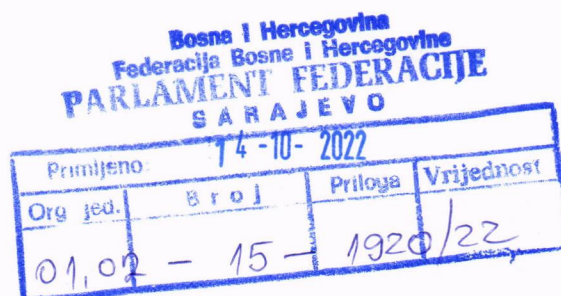


Број: 03-15-1201/2022
Сарајево, 13.10.2022. године

**ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**



- Представнички дом-
госп. Мирсад Заимовић, председавајући
- Дом народа –
госп. Томислав Мартиновић, председавајући

Поштовани,

На основу члана 13. Закона о ревизији приватизације државног капитала у привредним друштвима и банкама ("Службене новине Федерације БиХ", број: 55/12), у прилогу Вам достављам **ИНФОРМАЦИЈУ О ИЗВРШЕНИМ РЕВИЗИЈАМА ПРИВАТИЗАЦИЈЕ ДРЖАВНОГ КАПИТАЛА У ПРИВРЕДНИМ ДРУШТВИМА И БАНКАМА У ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА ПЕРИОД ЈАНУАР – ЈУНИ 2022. ГОДИНЕ**, коју је Влада Федерације Босне и Херцеговине примила к знању на 334. сједници, одржаној 13.10.2022. године.

Такођер, ради разматрања и доношења, достављам Приједлог закључка о примању на знање Информације о извршеним ревизијама приватизације државног капитала у привредним друштвима и банкама у Федерацији Босне и Херцеговине за период јануар – јуни 2022. године.

С поштовањем,

ПРЕМИЈЕР

Фадил Новалић

Прилог: као у тексту

GOVERNMENT

На основу члана 19. став (4) Закона о Влади Федерације Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ" бр. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 и 8/06), Влада Федерације Босне и Херцеговине на 334. сједници, одржаној 13.10.2022. године, доноси:

ЗАКЉУЧАК

1. Прима се на знање Информација о извршеним ревизијама приватизације државног капитала у привредним друштвима и банкама у Федерацији Босне и Херцеговине за период јануар–јуни 2022. године.
2. Информација из тачке 1. овог закључка се упућује Парламенту Федерације Босне и Херцеговине, Парламентарној комисији Федерације Босне и Херцеговине у складу са чланом 13. Закона о ревизији приватизације државног капитала у привредним друштвима и банкама („Службене новине Федерације БиХ“, број: 55/12).
3. Овај закључак ступа на снагу даном доношења.

В. број: 150/2022
13.10.2022. године
Сарајево



ПРЕМИЈЕР
[Signature]
Фадил Новалић

ПРИЈЕДЛОГ

На основу члана 146. став (1) и члана 153. став (3) Пословника о раду Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08 и 26/20), члана 138. став (2) и члана 144. став (3) Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09 и 24/20), доноси се

ЗАКЉУЧАК

I

Прима се знање Информација о извршеним ревизијама приватизације државног капитала привредних друштава и банака у Федерацији Босне и Херцеговине за период јануар– јуни 2022. године.

II

Овај закључак ступа на снагу даном доношења.

**ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ
ДОМА НАРОДА
ПАРЛАМЕНТА ФЕДЕРАЦИЈЕ БИХ**

Томислав Мартиновић

**ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ
ПРЕДСТАВНИЧКОГ ДОМА
ПАРЛАМЕНТА ФЕДЕРАЦИЈЕ БИХ**

Мирсад Заимовић

На основу члана 13. Закона о ревизији приватизације државног капитала у привредним друштвима и банкама („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 55/12), директор Агенције за ревизију приватизације путем Владе Федерације Босне и Херцеговине, Парламентарној комисији Федерације Босне и Херцеговине и Парламенту Федерације Босне и Херцеговине доставља,

**ИНФОРМАЦИЈУ О ИЗВРШЕНИМ РЕВИЗИЈАМА ПРИВАТИЗАЦИЈЕ
ДРЖАВНОГ КАПИТАЛА У ПРИВРЕДНИМ ДРУШТАВИМА И БАНКАМА У
ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ЗА ПЕРИОД ЈАНУАР – ЈУНИ 2022.
ГОДИНЕ**

УВОД

Агенција за ревизију приватизације у Федерацији Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Агенција) дјелује као самостална институција у Федерацији Босне и Херцеговине, чија је дјелатност прописана одредбама члана 7. Закона о ревизији приватизације државног капитала у привредним друштвима и банкама („Службене новине Федерације БиХ“, број 55/12) у даљем тексту (Закон).

На основу члана 13. Закона, Агенција је дужна сваких шест мјесеци путем Владе Федерације Босне и Херцеговине информирати Парламентарно повјеренство Федерације Босне и Херцеговине, Парламент Федерације Босне и Херцеговине о извршеним ревизијама приватизације државног капитала У привредним друштвима и банкама у Федерацији Босне и Херцеговине.

Агенција има својство правног лица.

Сједиште Агенције је у Сарајеву, Улица Устаничка 11, Илиџа.

Организација, управљање и руковођење Агенцијом уређује се Уредбом и другим опћим актима Агенције, у складу са Законом.

Остварење планираних задатака извршит ће се у складу са Законом, а они се односе на заштиту права грађана утврђених Уставом Федерације Босне и Херцеговине државне својине у процесу приватизације у Федерацији Босне и Херцеговине и јавног интереса заштићених вреднота, укупног правног поретка, јавног морала те постизања циљева прописаних одредбама члана 4. Закона о ревизији приватизације на начин да се утврди је ли у поступку приватизације дошло до повреде одредби Закона о приватизацији.

СТРАТЕШКИ ЦИЉЕВИ

Агенција је у оквиру својих законских овласти и обавеза дјелотворног и брзог извршавања повјерених јој задатака, утврдила три кључна стратешка циља која ће јој помоћи у реализацији остварења њезиних циљева:

Стратешки циљеви		
Упослити ревизорско и административно особље које испуњава услове за обављање послова из њене надлежности, у складу са посебним условима утврђеним Правилником о унутрашњој организацији радних мјеста Агенције.	Извршити професионално и одговорно процес ревизије приватизације привредних друштава и банака за наведену годину спрам финансијских средстава и расположивости људских ресурса, а у складу са Законом о ревизији приватизације државног капитала у привредним друштвима и банкама.	У току ревизије приватизације, а у складу са законским обавезама, извјештавати Владу Федерације БиХ, Парламент Федерације БиХ и цјелокупну јавност о процесима ревизије у виду извјештаја (полугодишњих, годишњих и завршног извјештаја).

ПЛАН РАДА ЗА 2022 ГОДИНУ

Одлуком Владе Федерације Босне и Херцеговине В. број: 103/2022 од 03.02.2022. године, усвојен је План рада за 2022. годину, којим је планирано 13 (тринаест) привредних друштава и 1 (једна) банка, које треба ревидирати.

РАД НА РЕВИЗИЈИ ПРИВАТИЗАЦИЈЕ

Одговорност ревизора је сачинити Извјештај о обављеној ревизији претворбе и приватизације привредног друштва и банке на основу утврђеног чињеничног стања. Поступци ревизије започињу доношењем Рјешења о отпочињању ревизије, те слање свим релевантним странама дописа за прикупљањем документације потребне за процес ревизије.

Дјелујући у том смјеру, спроводе се активности које превасходно за циљ имају прикупљање документације неопходне за састављење извјештаја о проведеној ревизији приватизације и анализирање истих.

Највећи дио података и докумената прикупља се од Федералне Агенције за приватизацију и кантоналних агенција за приватизацију, Агенције за банкарство, код привредних друштава и банака код којих ће се обавити ревизија, те од осталих релевантних институција и органа који су учествовали у процесима приватизације.

Ревизија приватизације у Федерацији БиХ врши се у складу са Законом о ревизији приватизације државног капитала у привредним друштвима и банкама ("Службене новине Федерације БиХ", број 55/12), и Законом о ревизији институција у Федерацији Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", број 22/06). Поступак ревизије проводи се у складу са ревизорским стандардима Међународне организације врховних ревизијских институција – ИНТОСАИ ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 30/11 и 62/14) и Етичким кодексом професионалне етике ревизора.

Битно је нагласити да је рад на ревизијама приватизације од појаве вируса ЦОВИД 19 био у тексту који слиједи, приказан је преглед покренутих ревизија у првој половини 2022. године:

1. НЕПОК d.d. MOSTAR

Рјешења о покретању поступка ревизије претворбе и приватизације „Хепок“ д.д. Мостар бр. 01-02-1-102/22 од 03.02.2022. године покренут је поступак ревизије претворбе и приватизације привредног друштва „Хепок“ д.д. Мостар. Поступак ревизије претворбе и приватизације извршили су овлаштени ревизори Агенције за ревизију приватизације у Федерацији Босне и Херцеговине у складу са Законом о ревизији приватизације у Федерацији БиХ, Законом о ревизији институција у ФБиХ, ИНТОСАИ стандардима, те усвојеним Планом рада.

Поступак ревизије проведен је у периоду од 03.02.2022. године до 27.06.2022 године.

Ревизија је обухватила период почев од 1991. године, када је „Хепок“ д.д. Мостар извршио власничку трансформацију, период приватизације „Хепок“ д.д. (од 2017. године д.о.о.) Мостар, те период након приватизације до дана завршетка ревизије.

Ревизијом су обухваћени документи, одлуке, пословне књиге, уговори и акти на темељу којих је обављена претворба и приватизација, ради провјере да ли је претворба и приватизација проведена у складу с одредбама Закона о претворби друштвених предузећа, Закона о приватизацији и другим посебним прописима.

Наконведеног поступка ревизије претворбе и приватизације „Хепок“ д.д. Мостар сачињен је Нацрт извјештаја о извршеној ревизији претворбе и приватизације „Хепок“ д.д. Мостар бр. 02-15-1-104-43/22 од 27.06.2022. године. Поступајући у складу са одредбама члана 16. Закона о ревизији приватизације у ФБиХ, Агенција за ревизију приватизације у ФБиХ је 13.07.2022. године Управи друштва „Хепок“ д.о.о. Мостар доставила Нацрт извјештаја о извршеној ревизији претворбе и приватизације „Хепок“ д.д. Мостар, на коментар/очитовање које је наведено правно лице било дужно доставити у року од 15 дана од дана пријема Нацрта извјештаја. Управа привредног друштва „Хепок“ д.о.о. Мостар није у законском року, нити у додатно, од стране Агенције за ревизију приватизације у Федерацији БиХ одобреном року, доставила свој коментар на достављени Нацрт извјештаја.

Наводи из диспозитива овог Рјешења заснивају се на чињеничном стању утврђеном у поступку ревизије и констатованог Извјештајем о извршеној ревизији претворбе и приватизације државног капитала предузећа „Хепок“ д.д. Мостар бр. 02-15-1-104-45/22 од 11.08.2022. године, и то:

1. У поступку ревизије је утврђено да је „Хепок“ д.д. правилно провело правни поступак власничке трансформације, сходно Закону о промету и располагању друштвеним капиталом ("Службени лист СФРЈ", бр. 84/89 и 46/90).

2. Ревизијом поступка приватизације државног капитала "Хепок" д.д. Мостар, утврђене су слиједеће неправилности и повреде прописа :

2.1. Агенција за приватизацију у Федерацији БиХ као продавац државног капитала није провела поступак контроле извршења уговорених обавеза према уговору о купопродаји предмета тендера бр. 03-19-2063/08 од 10.10.2008. године у складу са Правилником о обављању контроле извршења обавеза из купопродајних уговора у поступку приватизације у Федрацији БиХ ("Сл. Новине Ф БиХ" бр. 12/05, 17/06 13/09 и 52/09). Према наведеном Правилнику Агенција за приватизацију у ФБиХ је била дужна најмање једном годишње извршити непосредну контролу извршења уговорених обавеза.

Агенција је извршила двије непосредне контроле и то 26.02.2009. године и 10.11.2009. године о чему су сачињени записници, те и извјештаји о извршеним контролама. Из наведених записника је видно да је Комисија контролирала само испуњење обавезе запошљавања нових радника и задржавања постојећих, те измирење обавеза према истим. Комисија у записницима евидентира и пријем по уговору о дјелу 60 радника, што није уговорено, нити се сматра пријемом радника у радни однос.

Доказну документацију у погледу инвестирања комисија није разматрала нити вршила увид на лицу мјеста, већ је дала рок купцу за доставу исте о чему никада није сачинила Записник. При другој непосредној контроли дана 10.11.2009. године била су присутна два члана комисије, а Правилник о обављању контроле извршења обавеза из купопродајних уговора у поступку приватизације у Федрацији БиХ ("Службене новине ФБиХ 52/09) у члану 5. прописује да се комисија састоји од 3 члана.

У другој години инвестирања Агенција није извршила нити једну непосредну контролу извршења уговорних обавеза на начин како то прописује горе поменути Правилник. (Детаљно описано у дијеловима Извјештаја – Контрола извршења уговорених обавеза и Оцјена поступка приватизације)

2.2. Купац није извршио уговорену обавезу упошљавања нових радника и то у првој години 70, у другој години 50 и трећој години 50, како је то предвиђено чланом 7. тачка 7.1. Уговора о купопродаји дионица и Анексом 2 – прилог 2 као саставним дијелом Уговора.

Друштво је на дан 31.12.2008. године упошљавало 52 радника, на дан 31.12.2009. године 70 радника, 31.12.2010. године 113 радника и на дан 31.12.2011. године 132 радника. Дакле није успелено нових 170 радника. Агенција за приватизацију у Федерацији БиХ није поступила у складу са чланом 7. Уговора о купопродаји, тачка 7.3. – Неиспињавање обавеза успелености, тј. није обрачунала уговорну казну.

2.3. У складу са чланом 6. Тачка 6.2. Уговора о купопродаји дионица купац је био обавезан инвестирати 21.630.250,00 КМ и то: у првој години 13.201.200,00 КМ, у другој години 7.451.250,00 КМ и трећој години 977.800,00 КМ, а тачком 6.3. је предвиђено да ће инвестирање бити усмјерено и кориштено у складу са пословним планом који је саржан у Анексу 2 – прилог 1 Уговора о купопродаји дионица као саставни дио (Анекс 2, страна 106 – 112 Извјештаја).

Од укупно инвестираних средстава на обртна средства се односи 5.770.786,25 КМ што није у складу са пословним планом (Анекс 2-прилог 1 Уговора) и чланом 6. Тачке 6.2. и 6.3. Уговора о купопродаји дионица. У инвестицију у обртна средства је укључен и уплаћени ПДВ у износу од 941.933,17 КМ.

Уплате по ЈЦИ за ПДВ у износу од 941.933,17 КМ не могу се сматрати инвестицијом јер порез на додану вриједност не улази у набавну вриједност опреме, те исти је улазни порез, дакле порез који предузеће користи као одбитни те никако не може бити инвестиција ни у обртна средства.

Улагање у обнову винограда Косор и то припрема земљишта за садњу и операција садње признато као инвестиција у укупном износу од 3.666.759,00 КМ и то у првој години 3.155.800,00 КМ и другој години 510.959,00 КМ, није прихватљива инвестиција јер иста није предвиђена Пословним планом (Анекс 2-прилог 1 као саставним дијелом Уговора), за исту не постоји Анекс Уговора који је неопходно било потписати између Купца и Агенције за приватизацију о промјени плана инвестирања. Нити у налазу ревизора, те налазу вјештака, као ни у осталој документацији којом ревизори располажу нисмо нашли фактуре добављача, плаћање од стране купца и остало, те није јасно којим средствима је финансирана ова инвестиција. Поред наведеног ова инвестиција је вршена на туђој имовини-некретнина - пољопривредно земљиште чији власник у поступку приватизације није постао купац државног капитала, а да питање кориштења пољопривредног државног земљишта купац претходно није ријешио на начин како то предвиђа Закон о пољопривредном земљишту у ФБиХ ("Сл. новине Федерације БиХ 52/09).

За остала непредвиђена улагања пословним планом, а која су извршена у стална средства и у износу од 1.769.106 КМ, није сачињен Анекс Уговора између купца и продавца (Агенције за приватизацију у Федерацији БиХ).

За промјену пословног плана и структуре инвестиције морао је постојати потписан Анекс Уговора између Купца и Агенције, а што није урађено.

Укупно улагање члана Ортачке групе „Вино Жупа“ АД Александровац у износу 4.949.181,44 КМ, сматрамо да је требало бити предмет вјештачења тј. процјене од стране овлашћеног лица у складу са чланом 15. Правилника о обављању контроле извршења обавеза из купопродајних уговора у поступку приватизације

у Федерацији БиХ („Сл. Новине Ф БиХ“, бр. 52/09), јер је Купац (члан Ортачке групе) „Вино Жупа“ истовремено и добављач за сва наведена улагања. Дакле ради се о купцу који је обавезан инвестирати према Уговору и истовремено и о добављачу.

У складу са свим наведеним Купац није извршио инвестирање у укупном износу, на начин и у средства како је то превиђено чланом 6. Уговора о купопродаји дионица и Анексом 2 као саставним дијелом Уговора (извјештај страна 106-112, страна 135-171).

2.4. Рјешење о именовању комисије за коначну контролу извршења уговорених обавеза бр. 01-34-951/1 од 19.11.2011. године није законито, јер исто није у складу са чланом 5. Правилника о обављању контроле извршења обавеза из купопродајних уговора у поступку приватизације у Федерацији БиХ („Сл. новине Федерације БиХ“, бр.52/09 и 5/11). Члан 5. наведеног Правилника прописује да контролу извршења уговорених обавеза врши надлежна Агенција путем комисије од 3 (три) члана (став1. члана).

У Агенцији за приватизацију у ФБиХ која има организациону јединицу за контролу уговора, контролу врше упосленици из те организационе јединице, сукладно броју чланова из става 1. овог члана (став 2. члана). Именовани чланови комисије по горе наведеном Рјешењу нису били упосленици Агенције за приватизацију у Федерацији БиХ и ако иста има организациону јединицу за контролу уговора.

Поред већ описаног да је Комисија која је поднијела извјештај именована незаконито, иста није исправно извршила контролу извршења уговорених обавеза нити је исправно и на начин како то прописује Правилник о обављању контроле извршења обавеза из купопродајних уговора у поступку приватизације у Федерацији БиХ („Сл. новине Федерације БиХ“, бр.52/09 и 5/11), утврдила материјално чињенично стање. Комисија није у извјештају навела доказе о инвестирању у како је то предвиђено чланом 11., 12., 13., и 14. Правилника.

2.5. Дана 27.12.2011. године Директор Агенције за приватизацију је Купцу издао увјерење бр. 01-19-1258/11 (без броја протокола Агенције и без овјере – печата Агенције) којим констатује да су обавезе купца по Уговору о купопродаји дионица бр. 03-19-2063/08 од 10.10.2008. године измирене.

Увјерење бр. 01-19-1258/11 је издато незаконито. Према члану 23. Правилника о обављању контроле извршења обавеза из купопродајних уговора у поступку приватизације у Федерацији БиХ („Сл. новине Федерације БиХ“, бр.52/09 и 5/11), Увјерење се издаје након што купац изврши све обавезе из уговора о купопродаји предмета продаје.

Купац није извршио обавезе инвестирања и запошљавања, те је садржај Увјерења у том смислу нетачан, а како смо већ описали у тачки 2.2. и 2.3 овог Рјешења. Прије издавања Увјерења о извршеним обавезама из уговора од стране директора Агенције, а у складу са чланом 15 Статута Агенције Управни одбор Агенције је

требао усвојити извјештај о извршеним обавезама купца и донијети Одлуку којом се одобрава издавање увјерења. Дакле Увјерење је издато, а да Управни Одбор није разматрао извјештај о извршењу обавеза из Уговора о купопродаји.

На Рјешење о проведеној ревизији приватизације наведеног друштва, изјављена је жалба од стране Друштва и Агенције за приватизацију у Федерацији БиХ.

2. ТРЖНИЦЕ-ПИЈАЦЕ д.о.о. ТУЗЛА

На основу члана 14. став 1. Закона о ревизији приватизације државног капитала у привредним друштвима и банкама („Службене новине Федерације БиХ“, број 55/12), од 27.06.2012. године и Рјешења о покретању поступка ревизије приватизације „Тржнице-Пијаце“ д.о.о. Тузла бр. 01-02-1-534/21 од 15.11.2021. године покренут је поступак ревизије претворбе и приватизације привредног друштва „Тржнице-Пијаце“ д.о.о. Тузла. Поступак ревизије приватизације извршили су овлаштени ревизори Агенције за ревизију приватизације у Федерацији Босне и Херцеговине у складу са Законом о ревизији приватизације у Федерацији БиХ, Законом о ревизији институција у ФБиХ, ИНТОСАИ стандардима, те усвојеним Планом рада.

Оцјена поступка претворбе

Сходно Програму приватизације из 2000. године и Програму приватизације од 01.11.2012 код привредног друштва „Тржнице и пијаце“ д.д. Тузла, је било претходне власничке трансформације.

На основу чланаа 1.а. Закона о друштвеном капиталу, члана 20. Закона о хартијама од вриједности и члана 35. Закона о измјенама и допунама Закона о предузећима („Службени лист СФРЈ“, бр. 46/90) Збор радника Друштвеног предузећа Тржнице-Пијаце, Тузла је дана 19.09.1991. године донио Одлуку бр.588/91 о издавању интерних дионица

Чланом 5. Закона о приватизацији предузећа („Сл. Новине Федерације БиХ“, бр.27/97) прописано је да је Овлаштено тијело дужно извршити ревизију приватизације предузећа извршене на темељу Закона о друштвеном капиталу („Службени лист СФРЈ“ бр.84/89 и 46/90) у складу са посебним прописом, у року од дванаест мјесеци од дана ступања на снагу тог прописа.

Влада Федерације БиХ је донијела Уредбу о ревизији претходне власничке трансформације („Сл. Новине Федерације БиХ“, бр.1/98).

У законском року и у складу са чланом 4. став 1 и 3 Уредбе о ревизији претходне власничке трансформације, а у вези са чланом 5. Закона о приватизацији предузећа овлаштено тијело- Завод за рачуноводство и ревизију Федерације БиХ је извршио ревизију претходне власничке трансформације у друштву „Тржнице и пијаце „ дд Тузла, о чему је сачињен Записник бр. УП-И-01-25-Т798 дана 28.07.1998. године и Рјешење бр.УП-И-02-25-Т/98 дана 03.08.1998. године.

У Рјешењу о резултатима ревизије претходне власничке трансформације је наведено:

- Правилно је проведени правни поступак претходне власничке трансформације
- Неправилно проведена власничка трансформација са финансијског аспекта
- Неправилно исказана књиговодствена вриједност и власничка структура капитала у пословним књигама Друштва на дан 31.12.1991. године и дан 31.12.1997. године.

Рјешењем је наложена исправка наведених неправилности и утврђена висина и структура капитала на дане 31.12.1991. године и 31.12.1997. године.

Према Налазу и Рјешењу ревизије на дан 31.12.1997. године утврђена је висина и структура капитала како слиједи:

- Државни капитал 2.195.145,00 КМ (76,645950 % учешће)
- Дионички капитал 668.729,00 КМ (23,35050% учешће)

Исправке грешака које се односе на финансијски аспект и приказивање у пословним књигама, а које су Рјешењем наложене Друштво је извршило у 1998 и 1999. години.

Ова ревизија је мишљења да је претходна власничка трансформација извршена у складу са Законом, те да је учешће приватног капитала –интерне дионице на дан 31.12.1997. године у укупном капиталу друштва „Тржнице-Пијаце“ д.д. Тузла износило 23,35050 %.

Оцена поступка приватизације

Поступак приватизације „Тржнице-Пијаце“ д.д. Тузла није обављен у складу са законским одредбама. Ревизијом су утврђене сљедеће неправилности:

1. Процедуре, документи, пословне књиге и рачуноводствено финансијски извјештаји кориштени у припреме Почетног биланса за приватизацију „Тржнице-пијаце“ д.д. Тузла није извршено у складу са Законом о почетном билансу стања предузећа и банака ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 12/98, 40/99), а како је детаљно описано у дијелу 4.1. Извјештаја.

Почетни биланс стања предузећа на дан 30.06.2001. године према нашем мишљењу не приказује истинито и објективно по свим битним питањима стање имовине и капитала.

Кориговани Почетни биланс стања на дан 30.06.2001. године који је сачинило друштво Пијаце-Тржнице д.д., а одобрен од стране Агенције за приватизацију у Тузланском кантону Рјешењем бр. 19/01-021-4133/2001 од 06.09.2001. године не представља истинито и објективно стање имовине и капитала.

Према наведеном Почетном билансу стања и Рјешењу укупни капитал Друштва износи 4.254.295,00 КМ (100%), а номинална вриједност дионичког капитала (интерне дионице) износи 1.032.739,00 КМ или 24,27521% од укупног капитала, те номинална вриједност државног капитала износи 3.221.556,00 КМ или 75,72479 % од укупног капитала.

Према мишљењу ревизора укупни капитал на дан 30.06.2001. године у Почетном билансу стања друштва Тржнице-пијаце дд Тузла износи:

- Укупни капитал 1.027.341,00 КМ
- Дионички капитал (интерне дионице) 239.889,00 КМ или 23,35050 %
- Државни капитал 787.452,00 КМ или 76,64950 %

Друштво је било дужно искњижити и водити у ванбилансној евиденцији имовину за коју није могло доставити доказе о власништву уз Почетни биланс стања, која по налазу ревизора на дан 30.06.2001. године има садашњу вриједност 3.226.954,00 КМ, (деталња спецификација и вриједност имовине у табели 9. дијела Извјештаја 5.2.)

За наведену вриједност имовине Друштво је у Почетном билансу стања било дужно умањити капитал и то у омјеру и вриједности како је дато у табели 10-Почетни биланс стања на дан 30.06.2001. године (Дио Извјештаја 5.2.).

За вриједност извршених ревалоризација повећаван је и приватни капитал, те је због наведеног поред државног требало умањити и приватни капитал уз обавезу задржавања учешћа приватног капитала 23,3505 %.

Имовину за коју ревизори сматрају да је требала бити искњижена ванбилансно у пословним књигама друштва и за исту вриједност умањити капитал Опћинско вијеће Тузла је Одлуком прогласило природним богатством и добрима у опћој употреби на дан 28.04.2009. године.

Ističemo da se sadašnja vrijednost imovine koju je Općinsko vijeće Tuzla Odlukom proglasilo природним богатством i добрима u опћој употреби na дан 28.04.2009. године (tabela 11. дијела Извјештаја 5.2.), разликује од садашње вриједности те имовине по налазу ревизора за 198.219,00 КМ, а за коју је требало умањити капитал.

Према мишљењу ревизора имовина проглашена јавним добром и добром у опћој употреби горе поменутом Одлуком (Наведена у табели 11.- ставка Остала материјална средства редни бројеви од 16. до 23, дио Извјештаја 5.2.) у вриједности 198.219,00 без обзира што чини дио цјелине проглашене јавним добром није требала из пословних књига друштва бити искњижена ванбилансно нити се за тај износ требао умањити капитал из разлога што се радило о реконструкцији и санацији објеката пијаце који нису били у власништву друштва, већ су дати на кориштење, те је наведене ставке требало књижити на conto Улагање у туђе објекте. Друштво је извршило реконструкцију и то из текућих средстава и расподјеле дијела добити у туђе објекте који су му дати на кориштење те је такво улагање требало књижити као Улагање у туђе објекте на

конту нематеријалних сталних средстава, а никако за ту вриједност умањити капитал.

1.1. Агенција за приватизацију у Тузланском кантону издала је Рјешењем бр. 19/01-021-4133/2001 од 06.09.2001. године о одобравању програма приватизације и Почетног биланса стања на дан 30.06.2001. године. Поред износа укупног капитала и структуре истог у изреци је наведено и да се дио државног капитала номиналне вриједности 1.051.866,00 КМ или 24,72479 % укупног капитала продаје у поступку велике приватизације продајом дионица методом јавне понуде дионица.

Продаја наведеног дијела капитала није законита јер је одредбама члана 3. став 3. Закона о приватизацији предузећа („Службене новине Федерације БиХ“, бр.27/97), прописано да се одређена предузећа међу које спадају и предузећа из комуналне дјелатности (међу које спада и предметно предузеће) могу приватизирати по посебним прописима, а ти прописи нису постојали приликом сачињавања Почетног биланса стања и програма приватизације, приликом доношења Рјешења бр. 19/01-021-4133/2001 од 06.09.2001. године којим се одобрава програм приватизације и почетни биланс стања, приликом саме приватизације нити постоје данас. Из наведеног произилази да за приватизацију предузећа „Тржнице-пијаце“ дд Тузла није постојао, нити данас постоји ваљан Законски оквир.

Такође одредбом члана 3. став 1. Закона о приватизацији предузећа у Федерацији БиХ одлуку о методу, роковима и надлежној агенцији за приватизацију предузећа из области електропривреде, промета и веза, осим цестовног пријезова, водопривреде, експлоатације руда и шума, јавног информирања, игара на срећу, индустрије наоуружања и војне опреме, ветеринарске дјелатности и комуналних дјелатности на приједлог Агенције Федерације, доноси Влада Федерације Босне и Херцеговине. Ставом 2. наведеног члана Закона одређено је да Листу предузећа из става 1. утврђује Парламент Федерације Босне и Херцеговине.

Ова Ревизија није пронашла да постоји таква Листа, али постоји Одлука Управног одбора Агенције за приватизацију у Федерацији БиХ бр. 01-02-3757/2000 од 31.08.2000. године („Сл. Новине Федерације БиХ“, бр.33/00) о регистру предузећа за продају у великој приватизацији. У регистру се налази и предузеће „Тржнице-Пијаце“ дд Тузла. У напомени уз одлуку је наведено да предузећа из области шумарства и водопривреде (без комуналних предузећа) остају државно власништво по савјету Међународне савјетодавне групе- краће МСГП. Управни одбор се при доношењу одлуке позвао на члан 12. Закона о Агенцији за приватизацију („сл. Новине Федерације БиХ“, бр.18/96). Члан 12. став 5. поменутог закона одређује да Управни одбор Агенције - доноси методологију и друга опћа акта из надлежности Агенције Федерације, у складу са Законом.

Наведена одлука у смислу утврђивања у регистру комуналних предузећа са припадајућим капиталом која ће се продавати у процесу велике приватизације у Федерацији БиХ није у складу са чланом 3. став 1. и став 2. и став 3. Закона о приватизацији предузећа.

Ревизори примјећују да се у наведеном регистру налазе комунална предузећа из Тузланског кантона, док у регистру предузећа из осталих кантона нисмо нашли комунална предузећа предвиђена за приватизацију.

1.2. У почетни биланс стања укључена је имовина за коју Друштво није имало доказ о власништву на дан 30.06.2001. године, а накнадно је Опћинско вијеће Тузла ту имовину прогласило јавним добром и добром у опћој употреби укупне вриједности 3.425.173,000 (табела 11 дијела Извјештаја 5.1.) Имајући у виду наведено сачињавањем овог почетног биланса стања и Рјешењем о одобрењу истог бр. 19/01-021-4133/2001 од 06.09.2001. године прекршен је члан 8. став 2. Закона о приватизацији предузећа у Федерацији БиХ, а који гласи: У почетном билансу предузећа за приватизацију не исказују се природна богатства и добра у опћој употреби, објекти од опћег културног и хисторијског значаја које предузеће користи у обављању дјелатности.

1.3. Рјешење бр. 19/01-021-4133/2001 од 06.09.2001. године о одобравању почетног биланса стања и програма приватизације у својој изреци у цјелости је незаконито јер није тачно и објективно наведена вриједност укупног капитала, нити структура капитала државног и приватног – интерне дионице што није у складу са Законом о почетном билансу стања предузећа и банака члан 2. став 1., те због става 3. Рјешења који дефинише поступак продаје 24,72479 % капитала од укупног је у супротности са чланом 3. став 1., 2. и став 3. Закона о приватизацији предузећа.

2. Агенција за приватизацију у Тузланском кантону донијела је дана 13.09.2012. године Рјешење бр.01-07-692/2012 о потребним исправкама и допунама измијењеног програма приватизације и Почетног биланса.

2.1. Након искњижавања јавних добара и добара у опћој употреби, а по одлуци Опћинског вијећа Тузла, те спорова проистеклих након извршене приватизације Друштво „Тржнице-Пијаце“ доо Тузла је сачинило Нови кориговани почетни биланс стања на дан 30.06.2001. године.

Према Одлуци Опћинског вијећа Тузла садашња вриједност наведених добара на дан 30.06.2001. године износила је 3.425.173,00 КМ.

Друштво је у Новом коригованом почетном билансу стања на дан 30.06.2001 умањило капитал за 3.422.949,00 КМ и исказало укупни капитал у активном подбилансу 831.346,00 КМ по структури државни капитал номиналне вриједности 629.535,00 КМ или 75,73 % од укупног капитала и приватни капитал-интерне дионице 201.811,00 КМ или 24,27% од укупног капитала.

2.2. Агенција за приватизацију у Тузланском кантону донијела је дана 01.04.2013. године Рјешење бр. 01-323/2013 о одобравању Новог коригованог Почетног биланса ЈКП „Тржнице-пијаце“ д.о.о. Тузла на дан 30.06.2001.године са Новим коригованим Програмом приватизације предузећа. Према овом Рјешењу укупни капитал износи 829.122,00 КМ. У изреци Рјешења није наведена структура капитала тј. учешће државног и приватног капитала насталог у поступку

претходне власничке трансформације, а што је обавезан садржај Рјешења. Такође износ укупног капитала се разликује од укупног капитала у Новом коригованом почетном билансу стања који се Рјешењем одобрава. Према Новом коригованом Почетном билансу стања укупни капитал износи 831.346,00 КМ.

2.3. Агенција за приватизацију у Тузланском кантону је дана 11.11.2013. године донијела Рјешење бр.01-850/2013 којим оглашава се ништавим у цијелости Рјешење о одобравању Коригованог почетног биланса предузећа д.д. „Тржнице-пијаце“, (Акт Кантоналне агенције за приватизацију број: 19/01-021-4133/2001 од 06.09.2001. године).

У оцјени поступка приватизације и Рјешења бр. 19/01-021-4133/2001 Ревизори су већ истакли и образложили да је исто у цијелости незаконито.

У Рјешењу је наведено да се Утврђује вриједност државног капитала у капиталу предузећа, након извршеног искњижавања јавних добара и добара у опћој употреби, у износу од 829.122,00 КМ или 100% са стањем на дан 30.06.2001. године.

Наведени дио изреке Рјешење бр.01-850/2013 је незаконит. Укупни капитал Друштва утврђен Рјешењем 829.122,00 КМ (по налазу ревизора исти износи 1.027.341,00 КМ) није 100% државни како је то наведено. Учешће приватног капитала насталог у поступку претходне власничке трансформације износи 23,35050% у укупном капиталу Друштва.

Рјешењем бр. 01-850/2013 Оглашава се ништавим у цијелости Рјешење о одобравању уписа извршене приватизације у судски регистар предузећа д.д. „Тржнице-пијаце“ са сједиштем у Тузли, ЈМБ регистра предузећа 20155159, број судског регистра 1-188 (Акт Кантоналне агенције за приватизацију број: 19/01-021-6020/2001 од 21.12.2001. године).

Рјешењем бр. 01-850/2013 налажено је привредном друштву „Тржнице-пијаце“ д.о.о. Тузла да у року од 60 дана од дана извршности Рјешења, поднесе Опћинском суду у Тузли пријаву за упис у регистар промјена података од значаја за правни промет, и то:

5.1. Промјену вриједности основног капитала са стањем у текућем периоду, прерачунату у односу на вриједност капитала у износу од 829.122,00 КМ са стањем на дан 30.06.2001. године, а у складу са књиговодственом исправком вриједности капитала предузећа утврђеној у тачки 2. Рјешења.

5.2. Брисање приватног капитала из основног капитала привредног друштва

5.3. Брисање приватних власника из чланства привредног друштва

5.4. Задржавање Опћине Тузла као јединог ћлана привредног друштва и упис висине њеног улога у основном капиталу у износу прерачунатом на стање у текућем периоду у односу на капитал од 829.122,00 КМ или 100% са стањем на дан 30.06.2001. године.

Став 5.2. Изреке Рјешења који гласи „Брисање приватног капитала из основног капитала привредног друштва“ што је незаконито. Агенција није могла наложити брисање 23,35050 % укупног капитала који припада приватним лицима, а на основу приватизације извршене на темељу Закона о друштвеном капиталу („сл. Лист СФРЈ „ бр.84/89 и 46/90).

Ставом 5.3. предвиђено је „Брисање приватних власника из чланства привредног друштва“ што се никако не може односити на дионичаре физичка лица која су дионице стекла на основу приватизације извршене на темељу Закона о друштвеном капиталу („сл. Лист СФРЈ „ бр.84/89 и 46/90) .

Ставом 5.4. предвиђено је „Задржавање Опћине Тузла као јединог члана привредног друштва и упис висине њеног улога у основном капиталу у износу прерачунатом на стање у текућем периоду у односу на капитал од 829.122,00 КМ или 100% са стањем на дан 30.06.2001. године“, што је незаконито јер су приватна лица власници капитала по основу извршене приватизације на темељу Закона о друштвеном капиталу („сл. Лист СФРЈ „ бр.84/89 и 46/90) 23,35050 % укупног капитала, а Опћина Тузла власник 76,65%.

Рјешењем бр. 01-850/2013 и Рјешење бр. 01-323/2013 прекршени су чланови 18. став 1. Закона о почетном билансу стања предузећа и банака (“Службене новине“ Федерације БиХ, бр. 12/98) и члан 6. Закона о приватизацији предузећа (“Службене новине“ Федерације БиХ, бр. 27/97), а којима је утврђено сљедеће:

Чланом 18. став 1. Закона о почетном билансу стања предузећа и банака (“Службене новине“ Федерације БиХ, бр. 12/98) у Активном подбилансу стања предузеће је дужно да искаже вриједност дионичког капитала у складу са Ревизијом (ревизија претходне власничке трансформације) из члана 6. Закона о приватизацији предузећа.

Члан 6. Закона о приватизацији предузећа одређује да Налаз ревизије извршене приватизације на темељу Закона о друштвеном капиталу („Сл. Лист СФРЈ“ бр.84/89 и 46/90), чини саставни дио почетног биланса стања предузећа које се приватизира.

Према Ревизији претходне власничке трансформације утврђен је проценат учешћа дионичког капитала стеченог према Закона о друштвеном капиталу и износи 23,35050 % у укупном капиталу Друштва. У почетном билансу стања на дан 30.06.2001. године Друштво није приказало исправно учешће приватног капитала тј. 23,35050 % већ 24,27521%.

Детаљно образложење тачке 2. Оцјене поступка приватизације дато је у дијелу 7. овог Извјештаја.

Према мишљењу ревизора укупни капитал на дан 30.06.2001. године у Почетном билансу стања друштва Тржнице-пијаце дд износи:

-Укупни капитал 1.027.341,00 КМ

-Дионички капитал (интерне дионице) 239.889,00 КМ или 23,35050 %

-Државни капитал 787.452,00 КМ или 76,64950 %
те ревизори сматрају да Кориговани почетни биланс стања на дан 30.06.2001. године одобрен од стране Агенције Рјешењем бр. 19/01-021-4133/2001 од 06.09.2001. године и Нови кориговани почетни биланс стања на дан 30.06.2001. године одобрен од стране агенције Рјешењем бр. 01-323/2013 од 01.04.2013. године не представљају објективно и фер стање имовине и капитала, те нису сачињени у складу са Законом о почетном билансу стања предузећа и банака и са Законом о приватизацији у Федерацији БиХ, а како је то детаљно објашњено у овом дијелу Извјештаја.

Приватизација дијела државног капитала у 2001. години извршена је супротно Закону о приватизацији предузећа у Федерацији БиХ и то члановима 8. Став 2 и члан 3. Став 1. 2. и 3. Закона о приватизацији предузећа, Закону о почетном билансу предузећа и банака у Ф БиХ, а како смо то детаљно објаснили у Оцјени поступка приватизације.

Ревизори скрећу пажњу на чињеницу да купци 24,72479% укупног капитала друштва "Тржнице-Пијаце" дд Тузла, по Другом јавном позиву за упис дионица у Федрацији Босне и Херцеговине- други круг објављеном 27.11.2001. године у листу "Дневни Аваз" нису могли знати да износ укупног капитала, те износ укупног државног капитала, а тиме и понуђени капитал за продају не представљају истинито и фер стање. За разлику од метода продаје путем тендера или непосредне погодбе код методе јавног уписа дионица евентуални купци истих не могу вршити увид у биланс стања предузећа, попис имовине и власништво над истом и сл., те нису ни могли знати да купују капитал чија вриједност није тачно, објективно и фер приказана.

Ревизија такође истиче да су од стране одређених дионичара покренути, те да су у току судски спорови због поништења приватизације извршене јавним уписом дионица.

На Рјешење оведеној ревизији приватизације и претворбе, уложене су жалбе од стране Агенција за приватизацију Тузланског кантона и Федералне Агенције.

3. КЈП „ЗОИ 84“ ОЛИМПИЈСКИ ЦЕНТАР САРАЈЕВО д.о.о.

Рјешењем Агенције за ревизију приватизације у Федерацији БиХ број: 01-02-1-191/22 од 31.03.2022. године покренут је поступак ревизије приватизације Хотела „Игман“- КЈП „ЗОИ 84“ Олимпијски центар Сарајево д.о.о.

У поступку ревизије је утврђено да се не може ријешити наведена управна ствар, из разлога што поступак приватизације Хотела „Игман“ није у цијелости окончан.

У току поступка ревизије је утврђено да су:

1. Кантонално јавно предузеће "ЗОИ '84" Олимпијски центар Сарајево д.о.о., и
2. "ТХЕ ПЛАЦЕ" Друштво са ограниченом одговорношћу за инвестиције, пројектовање, промет и консалтинг Сарајево д.о.о. Сарајево закључили Уговор о купопродаји имовине бр. 21-01-15-373-668 од 04.02.2022. године.

Ревизијом приватизације је утврђено да поступак приватизације није окончан, те су ревизори сачинили Информацију број: 02-15-1-192-34/22 од 25.05.2022. године у којој је описан досадашњи поступак до закључења Уговора о купопродаји.

Сходно члану 3. став 1. тачка ф, члану 5. став 1. и члану 15. тачка д. и е. Закона о ревизији приватизације државног капитала у привредним друштвима и банкама у ФБиХ (Сл. новине Ф БиХ бр. 55/12), а по окончању уговорних обавеза из Уговор бр. 21-01-15-373-668 о купопродаји имовине КЈП, ЗОИ '84" Олимпијски центар д.о.о. Сарајево и на основу документације о обављању контроле извршења обавеза из купопродајног уговора у поступку мале приватизације Хотела „Игман“ ревизори који раде на овом предмету ће донијети коначни ревизорски извјештај.

Обзиром да се ради о документацији која чини основу за израду ревизорског извјештаја, сходно Закону ова Агенција не може ријешити у поступку који води, у складу са чланом 142. став 1. ЗУП-а. На наведени Закључак о привременом прекиду није било жалбе.

4. “КАПИС” д.о.о. ТВОРНИЦА КАБЕЛА ТОМИСЛАВГРАД

Рјешењем Агенције за ревизију приватизације у ФБиХ бр. 01-02-1-496/21 од 11.10.2021. године покренут је поступак ревизије приватизације друштва “КАПИС” д.о.о. Творница кабела Томиславград, ул. Малог Маријана б.б. 80240 Томиславград.

У поступку ревизије прикупљена је документација од надлежне Агенције за приватизацију ХБЖ Ливно, Правобранитељства ХБЖ Ливно, Министарства gospodarства ХБЖ Ливно, Федералне финансијско-информатичке агенције, те додатна документација од ПИО/МИО Мостар, као и Тужитељства Кантона 10 која је неопходна за сачињавање коначног извјештаја о ревизији.

Поступак ревизије је окончан 31.03.2022. године, након чега је донесено рјешење о ревизији приватизације. Ревизијом је утврђено да поступак приватизације “КАПИС” д.о.о. Творница кабела Томиславград није проведен у складу са законом и другим прописима. У поступку ревизије су утврђене слjedeће неправилности:

- Надлежна агенција за приватизацију Херцегбосанске жупаније Ливно ниједонијела рјешење о одобравању програма приватизације, што је у супротности са одредбом чл. 19. Уредбе о методологији за припрему програма и израду почетног биланса предузећа за приватизацију (Сл. новине Федерације БиХ број: 10/98).

Управни одбор Агенције за приватизацију у Херцегбосанској жупанији донио је Одлуку о одобравању програма приватизације и почетне билансе од 09.11.2000. године, након чега надлежна агенција није донијела рјешење о одобравању програма приватизације и почетне билансе.

- Од дана припреме почетне биланце 30.06.2000. године до објаве Јавног позива протекло је више од 6 мјесеци, те је друштво било у обавези да достави коригирану почетну биланцу са стањем на дан 31.12.2000. године, што је

друштво пропустило учинити, чиме је поступио у супротности са одредбом члана 6. Закона о почетном билансу стања предузећа и банака.

- Заснивање заложног права, укњижбом хипотеке на некретнинама у власништву „КАПИС“ д.о.о. Творница кабела Томиславград, на основу Уговора о кредиту бр. 6500635/06-СИН и бр. 6500636/06-СИН од 21.06.2006. године, извршено је без сагласности или увјерења Агенције за приватизацију ХБЖ Ливно, што је у супротности са одредбом чл. 19. Правилника о измјенама и допунама правилника о обављању контроле извршења обавеза из купопродајних уговора у поступку приватизације у Федерацији Босне и Херцеговине (Службене новине Федерације БиХ број: 17/06).

- Агенција за приватизацију ХБЖ Ливно од августа 2001. године до децембра 2006. године није вршила непосредну контролу два пута годишње. У поступку ревизије приватизације утврђено је да уз записнике о контролама није приложена комплетна доказна документације о улагањима (фактуре-рачуни, рачуноводствене картице, изводи са трансакцијског рачуна предузећа, пописне листе средстава прије и након инвестирања), што је у супротности са чл. 8. Упутства.

- Контрола извршења обвеза из уговора није проведена у складу са одредбом чл. 12. Упутства о обављању контроле извршења обвеза из купопродајних уговора у поступку приватизације у Федерацији БиХ (Службеним новинама ФБиХ, бр. 14/03, и 12/05).

На Рјешење Агенције за ревизију приватизације у ФБиХ о извршеној ревизији приватизације привредног друштва „Творница кабела“, д.о.о. Томиславград број: 01-02-1-496-2/21 од 01.04.2022. године није изјављена жалба.

5. ФАБРИКА ДУХАНА МОСТАР д.д. МОСТАР

Рјешењем Агенције за ревизију приватизације у ФБиХ број: 01-02-1-190-1/22 од 31.03.2022. године покренут је поступак ревизије приватизације привредног друштва „ФАБРИКА ДУХАНА МОСТАР“ д.д. Мостар.

Ревизија је покренута по захтјеву Комисије за утврђивање чињеница о околностима приватизације и пропадања Фабрике духана Сарајево и Фабрике духана Мостар Дома народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине. Поступак ревизије приватизације привредног друштва „Фабрика духана Мостар“ д.д. Мостар је извршен у периоду од 31.03.2022. године до 30.06.2022. године.

На основуведеног поступка ревизије претворбе и приватизације привредног друштва „Фабрика духана Мостар“ д.д. Мостар, сачињен је Извјештај о извршеној ревизији претворбе и приватизације број: 02-15-1-194-19/22 од 30.06.2022. године. Нацрт није сачињаван и достављан Управи на очитовање, јер „Фабрика духана Мостар“ д.д. Мостар нема конституисану Управу.

Ревизијом су обухваћени документи, одлуке, пословне књиге, уговори и акти на основу којих је обављена претворба и приватизација, ради провјере да ли је претворба и приватизација проведена у складу са одредбама Закона о

приватизацији банака („Службени гласник БиХ“, број: 14/98, 12/99, 14/00) и другим посебним прописима.

Na osnovu prikupljene i analizirane dokumentacije, utvrđeno je sljedeće:

I Поступак власничке трансформације „Фабрике духана Мостар“ д.д. Мостар је проведен у складу са Законом о друштвеном капиталу („Службени лист РБиХ“, број 2/92) и Законом о исплати личних доходака, средстава за непосредну заједничку потрошњу и средстава за исхрану радника у току рада („Службени лист СФРЈ“, број 37/90 и 84/90).

Одредбом члана 1. Уредбе о ревизији претходно извршене власничке трансформације („Службене новине Федерације БиХ“, број 1/98) прописан је поступак и надлежност у поступку ревизије предходно извршене власничке трансформације предузећа у чијим је билансима стања на дан 31.12.1991. године исказан дионички капитал или удјел капитала, односно предузећа која су вршила власничку трансформацију на основу Закона о друштвеном капиталу („Службени лист РБиХ“, број 2/92) и Закона о исплати личних доходака средстава за непосредну заједничку потрошњу и средстава за исхрану радника у току рада („Службени лист СФРЈ“, број 37/90 и 84/90). Према одредби члана 2. Уредбе, ревизија подразумјева утврђивање правилности и законитости власничке трансформације предузећа у правном (правилност правног поступка извршене власничке трансформације предузећа), финансијском (правилност финансијских токова насталих по основу власничке трансформације) и рачуноводственом погледу (правилности у погледу утврђивања и исказивања књиговодствене вриједности друштвеног и приватног капитала, као и обрачуна и евидентирања пословних промјена насталих у поступку власничке трансформације). На основу Закона о друштвеном капиталу предузеће је донијело Одлуку о издавању интерних дионица и Одлуку о организовању друштвеног предузећа за производњу духана и цигарета Мостар у дионичко друштво у мјешовитој својини дана 21.06.1991. године. За отплату интерних дионица кориштена су издвајања из пораста личних доходака у току 1990. и 1991. године на основу Одлуке Радничког савјета од 06.09.1990. године. Завод за рачуноводство и ревизију Федерације Босне и Херцеговине је извршио ревизију предходно извршене власничке трансформације и сачинио Записник о резултатима извршене ревизије власничке трансформације УП-И-01-52/98 дана 02.11.1998. године, а потом и Рјешење о резултатима извршене ревизије власничке трансформације број: УП-И-02-52/98 од 10.11.1998. године, које је 04.12.1998. године достављено Агенцији за приватизацију Херцеговачко-неретванског Кантона Мостар.

У Рјешењу је наведена утврђена укупна номинална вриједност капитала у износу од 13.840.001 КМ и структура капитала и то: 79,6186% државни у износу од 7.603.907 КМ и 20,3814 % приватни у износу од 1.946.561 КМ, као и неноминирани капитал у износу од 4.289.533 КМ. Рјешењем су наложене исправке неправилности са финансијског аспекта што је „Фабрика духана Мостар“ д.д. Мостар извршила одговарајућим књижењима у својим пословним књигама у билансу стања 1998. године ускладивши вриједност и структуру капитала према налазу ревизије.

II Поступак приватизације „Фабрика духана Мостар“ д.д. Мостар проведен је у складу с Законом о приватизацији предузећа („Службене новине Федерације БиХ“, број: 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 61/01, 27/02, 33/02, 28/04, 44/04, 42/06, 4/09), Законом о почетном билансу стања предузећа и банака („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 12/98, 40/99, 47/06), Уредбом о методологији за припрему програма и израду Почетног биланса стања предузећа за приватизацију („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 10/98, 26/98, 49/99 и 40/00) и другим прописима, у погледу процедура, докумената, пословних књига и рачуноводствено-финансијских извјештаја.

Рјешењем Агенције Херцеговачко-Неретванског кантона Мостар број: 01-478/01 од 31.08.2000. године одобрен је Почетни биланс „Фабрике духана Мостар“ д.д. Мостар, са стањем на дан 30.06.2000. године. Рјешењем је утврђена вриједност државног/друштвеног капитала у износу од 17.625.577,00 КМ, и да ће се поступак приватизације извршити комбинованом методом (67% укупног капитала путем јавног прикупљања понуда-тендер у великој приватизацији, и 12,6186% укупног капитала јавним уписом дионица).

Агенција за приватизацију ХНК Мостар је 2000. године објавила Јавни позив за прикупљање понуда друштва „Фабрике духана Мостар“ д.д. Мостар“ путем међународног тендера. На јавни позив је пристигла само једна понуда. Будући да понуђач није имао свјетску репутацију са релевантним међународним искуством у производњи цигарета, као што је тражено Јавним позивом, понуда није прихваћена.

Поступак продаје дијела од 12,6186% државног капитала „Фабрике духана Мостар“ д.д. Мостар путем јавне понуде дионица вршен је у периоду од 16.04. до 30.05.2001. године, а завршен је 27.06.2001. године у првом таласу-Другог круга, и исти је проведен у складу са законом и другим прописима. На Листи дионичара од 27.06.2001. године, у процесу јавне понуде дионица предузећа „Фабрика духана Мостар“, наведена су 82 физичка и правна лица. Понуђени капитал је износио 2.793.444,00 КМ, а уписан је капитал у износу од 27.027.307,78 КМ. Укупан проценат купљеног капитала је износио 12,618598%, а укупан износ купљеног капитала је износио 2.793.444,00 КМ.

Након завршене приватизације јавним уписом дионица „Фабрика духана Мостар“ д.д. Мостар је имала укупно 223 437 дионица. Рјешењем Агенције за приватизацију ХНК Мостар број: 01-19-446/01 од 28.06.2001. године одобрен је упис у судски регистар извршене приватизације наведеног дијела државног капитала „Фабрика духана Мостар“ д.д. Мостар, који се након ове продаје састојао од дионичког капитала који чини 12,6186 % основног капитала у вриједности од 2.793.444,00 КМ, чији су власници физичка и правна лица на основу јавне понуде дионица, први талас-Други круг, дионичког капитала који чини 20,3814% основног капитала у вриједности од 4.511.935,00 КМ, чији су власници физичка лица по основу претходне власничке трансформације.

Преостали дио капитала је државни капитал који чини 67% основног капитала предузећа у вриједности од 14.832.133,00 КМ, који се требао приватизирати

путем јавног прикупљања понуда—методом тендера у великој приватизацији. Рјешењем Комисије за вриједносне папире Федерације БиХ број: 03-19-390/01 од 11.12.2001. године „Фабрика духана Мостар“ д.д. Мостар је уписана у регистар код Комисије.

У овом периоду „Фабрика духана Мостар“ д.д. Мостар је биљежила велике губитке у пословању. Од 2000. године до 2007. године „Фабрика духана Мостар“ д.д. Мостар је пет пута регистровала смањење основног капитала друштва, који је 30.06.2000. години износио 22.137.500,00 КМ. Након посљедњег одобреног смањења у 2007. години основни капитал друштва износио је 10.375.846,25 КМ, подјељен у 221.375 обичних дионица, номиналне вриједности 46,87 КМ.

Рјешењем Агенције за приватизацију у Федерацији Босне и Херцеговине број: 03-19-1792/05 од 20.04.2005. године одобрен је Кориговани почетни биланс предузећа „Фабрика духана Мостар“ д.д. Мостар и Програм приватизације, са сљедећом структуром капитала исказаном у Активном подбилансу на дан 31.12.2004. године:

Државни капитал	12.755.628,00	67%
Приватни капитал	6.282.622,00	33%
УКУПНО	19.038.250,00	100%

Наредна корекција почетног биланса друштва извршена је Рјешењем Агенција за приватизацију у ФБиХ број: 03-19-4678/07 од 29.11.2007. године, са сљедећом структуром основног капитала на дан 30.06.2007. године:

Државни капитал	6.951.817,00 КМ или 67%
Приватни капитал	3.424.029,00 КМ или 33%
УКУПНО	10.375.846,00 КМ или 100%

У периоду од 2005. године до 2012. године Агенција за приватизацију у Федерацији Босне и Херцеговине је објавила шест Јавних позива за продају државног капитала предузећа „Фабрика духана Мостар“ д.д. Мостар, методом непосредне погодбе, од којих је пет продаја проглашено неуспјешним.

Након Јавног позива за продају државног капитала предузећа „Фабрика духана Мостар“ д.д. Мостар, методом непосредне погодбе, објављеног 2007. године Агенција за приватизацију у Федерацији БиХ је са Понуђачем „Пазарџик-БТ“ АД, Република Бугарска 18.06.2008. године закључила Уговор о купопродаји дионица. Због неиспуњења обавеза који представљају битне елементе Уговора о купопродаји Агенција за приватизацију у ФБиХ је 2009. године поднијела тужбу за раскид Уговора. На захтјев Купца, Агенција за приватизацију у ФБиХ и „Пазарџик-БТ АД Република Бугарска су закључили Споразум о раскиду Уговора о купопродаји дионица „Фабрике духана Мостар“ д.д. Мостар 14.09.2009. године, након чега је извршен пренос вриједносних папира са купца „Пазарџик-БТ“ Бугарска на Владу Федерације.

У 2007. години „Фабрика духана Мостар“ д.д. Мостар је престала са производњом.

Према званичним подацима судског регистра Опћинског суда у Мостару у „Фабрици духана Мостар“ није покренут стечајни поступак.

Иако је приватизација дијела државног капитала од 12,6186% проведена у складу са законом и другим прописима, иста није получила потребне резултате привредног раста и запошљавања у Федерацији Босне и Херцеговине, обзиром да процес приватизације није окончан у цијелости. Преостали дио (неприватизираниог) државног капитала чини 67% основног капитала. Поступак приватизације „Фабрика духана Мостар“ д.д. Мостар је трајао дуго, и током којег периода је друштво генерирало велике губитке. Од 01.01.2001. до 31.12.2007. године „Фабрика духана Мостар“ д.д. Мостар је генерисала 18.145.315 КМ губитака у пословању који је покривен капиталом друштва тако да је укупан капитал на дан 31.12.2007. године износио 3.040.734 КМ (10.375.846 КМ уписани капитал умањен за акумулирани губитак од 7.466.836 КМ). Друштво је такође генерисало неизмирене обавезе у износу од 6.369.157 КМ, које су биле разлог покретања низа тужби од стране повјерилаца, те разлог продаје покретне и непокретне имовине друштва ради намирања. У коначници производња у „Фабрици духана Мостар“ је престала 2007. године, када је сачињен и посљедњи биланс стања и успјеха и достављен Финансијско-информатичкој агенцији ФБиХ.

На Рјешење о извршеној ревизији претворбе и приватизације привредног друштва „Фабрика духана Мостар“ д.д. Мостар број: 01-02-1-190-2/22 од 05.07.2022. године није изјављена жалба.

6. CENTRALNO GRIJANJE d.d. TUZLA

Поступак ревизије приватизације “Централно гријање” д.д. Тузла, покренут Рјешењем Агенције за ревизију приватизације у ФБиХ бр. 01-02-1-144/22 од 02.03.2022. године а прекинут након доношења Рјешења о ревизији приватизације „ФАБРИКЕ ДУХАНА МОСТАР“, је настављен и у току је издавање Нацрта Извјештаја о ревизији број: 02-15-1-146-26/22.

7. ЖИЦА д.ј.л. САРАЈЕВО

Рјешењем број: 01-02-1-623/21 дана 21.12.2021. године покренут је поступак ревизије приватизације привредног друштва “Жица” д.ј.л. Сарајево у складу са усвојеним Планом ревизија за 2022. годину. Документација за ову ревизију је прикупљена, али због недостатка потребног особља, у конкретном случају ревизора економске струке, као и због ванредног отварања ревизије Фабрике духана Сарајево, поступак ревизије приватизације овог привредног друштва бити ће настављен у другом половини ове године.

8. ФАБРИКА ДУХАНА д.д. САРАЈЕВО

Рјешењем Агенције број: 01-02-1-189/22 од 31.03.2022. године, покренут је поступак ревизије приватизације „Фабрика духана“ д.д. Сарајево, у складу са одредбама Закона о ревизији приватизације у Ф БиХ, а сходно Захтјеву Стручне

комисије Парламента Ф БиХ. Прикупљена је документација за ову ревизију, те је израда Нацрта извјештаја у току.

9. ГРАНИТ Д.Д. ЈАБЛАНИЦА

Рјешењем Владе Ф БиХ број В. број: 82/2022 од 03.02.2022. године је поновно је извршена ревизија поступка претворбе и приватизације "Гранит" д.д. Јабланица у складу са одредбама Закона о ревизији приватизације у Ф БиХ, а према упутама другостепеног органа.

Дана 18.03.2022. године сачињен је Нацрт Извјештаја број: 01-02-1-186-21/17, који је сходно одредбама Закона о ревизији приватизације у Ф БиХ, достављен управи "Гранит" д.д. Јабланица на изјашњење. Обзиром да у остављеном року, Управа привредног друштва није доставила коментар/очитовање на предњи Нацрт извјештаја, у овом поступку сачињен је Коначан Извјештај бр. 01-02-1-186-23/17 од 12.04.2022. године, као и Рјешење бр. 01-02-1-186-24/17 од 12.04.2022. године, на које није било поднесених жалби, те се поступак по овој ревизији сматра окончаним.

10. ДЕПОЗИТНА БАНКА Д.Д. САРАЈЕВО

Рјешењем Агенције број: 01-02-1-117/22 од 16.02.2022. године, покренут је поступак ревизије приватизације "Депозитна банка" д.д. Сарајево, у складу са одредбама Закона о ревизији приватизације у Ф БиХ. Прикупљена је документација за ову ревизију, те је израда Нацрта извјештаја у току.

ФАКТОРИ УСПЈЕХА РАДА И РИЗИЦИ

Напомињемо да се Агенција свакодневно сусреће са потешкоћама у смислу provedбе Закона о ревизији приватизације. У највећем дијелу то се огледа у прикупљању документације, јер у таквим случајевима Агенција нема механизам да покрене процедуре казних одредби, а које су као такве наведене у Закону. С тим у вези Агенција може тек да обавијести надлежно тужилаштво, што Агенција тренутно и ради. У поступку ревизије и примјене Закона уочене су одређене нејасноће и неусклађености Закона са другим опћим законима у Федерацији Босне и Херцеговине. Поједине одредбе закона су превазиђене, а неке је опет немогуће примјенити, због тога је неопходно да се приступи измјенама и допунама закона.

С обзиром да је број привредних друштава и банака које Агенција треба да ревидира, а које су приватизирани у прошлом периоду, знатно велики, а исто тако и оних наредних приватизација које тек требају да се изврше, за успјешно обављање ревизија, неопходно је у будућем периоду радити на повећању буџета како би се повећао број ревизора и административног особља, а самим тим би

се повећао и број ревизија и по том основу Агенција би могла у већем обиму узимати предмете у рад.

ЗАКЉУЧАК

Успостављање Агенције за ревизију приватизације и њена Законом и актима Владе Федерације Босне и Херцеговине дефинисана дјелатност има важну улогу у остварењу циљева уласка у европске интеграције. Процес ревизије приватизације с аспекта европских интеграција је веома важан и битан, што се показало и код Упитника Европске комисије упућеног Босни и Херцеговини. Транспарентност процеса проведене приватизације, најбоље се може сагледати кроз ревидирани процес, што у коначници тражи и захтјева и Европска комисија. Агенција за ревизију приватизације је у потпуности спремна да изврши свеобухватну ревизију приватизације на професионалан и одговоран начин, на начелима досљедне примјене Закона, упута и одлука Владе Федерације Босне и Херцеговине, транспарентности у раду и отворености за све институције и стручну јавност, али и примјереног правног окружења, те адекватног провођења активности надлежних институција како би остварила успјешан рад и стратешке циљеве.

Број: 01-04-1-403/22

Сарајево, 07.10.2022. године

